



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Varaždin

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

HRVATSKA STRANKA PRAVA

Varaždin, studeni 2014.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O STRANCI	2
	Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	3
	Financijski izvještaji	4
II.	REVIZIJA ZA 2013.	11
	Ciljevi i područja revizije	11
	Metode i postupci revizije	11
	Provjera izvršenja naloga i preporuka za 2012.	11
	Nalaz za 2013.	13
III.	MIŠLJENJE	15



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Varaždin

KLASA: 041-01/14-03/26
URBROJ: 613-07-14-6

Varaždin, 11. studenoga 2014.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
HRVATSKE STRANKE PRAVA ZA 2013.

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), te odredbe članka 27. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13 i 48/13 - pročišćeni tekst i 2/14), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Hrvatske stranke prava (dalje u tekstu: Stranka) za 2013.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 3. rujna do 11. studenoga 2014.

I. PODACI O STRANCI

Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo

Stranka je demokratska politička stranka koju je 1861. utemeljio dr. Ante Starčević. Upisana je u Registar političkih stranaka u veljači 1990. Sjedište Stranke je u Zagrebu, Primorska 5. Stranka politički djeluje na području cijele Republike Hrvatske, a za ostvarenje svojih političkih ciljeva bori se mirnim i demokratskim sredstvima.

Djelokrug Stranke je određen Statutom, koji je donesen u studenome 2009. Statutom su utvrđeni uvjeti i način stjecanja i prestanka članstva, prava i dužnosti članova, način odlučivanja, stegovne mjere, ustrojstvo, tijela upravljanja, časni sudovi, nadzorna tijela Stranke, način organiziranja i djelovanja u Stranci, način izbora tijela te drugi uvjeti potrebni za poslovanje Stranke. Na temelju odredbi Statuta doneseni su i drugi opći akti (Pravilnik o financijskom poslovanju, Pravilnik o pečatima i memorandumima, Odluka o visini članarina, Etički kodeks, Odluka o financijskom poslovanju te drugi akti). Izvori financiranja poslovanja Stranke su prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, članarine, dobrovoljni prilozi (donacije) i drugi prihodi.

Temeljna ustrojstvena jedinica Stranke je podružnica. Podružnica se osniva na području jednog grada ili općine, odnosno na području jedinica mjesne samouprave u Gradu Zagrebu. Podružnica može imati niže ustrojstvene jedinice-ogranke. Koncem 2013. Stranka je imala 264 podružnice. Tijela podružnice su: Zbor podružnice, Izvršni odbor podružnice i Nadzorni odbor podružnice. Podružnice na području jedne županije osnivaju Županijski zbor, a tijela Županijskog zbora su: Županijsko vijeće, Županijski nadzorni odbor i Županijski časni sud.

Središnja tijela Stranke su: Sabor, Konvencija, Glavni stan, Predsjednik, Predsjedništvo, Središnji Nadzorni odbor i Središnji Časni sud. Sabor je najviše tijelo, a čine ga izaslanici izabrani u podružnicama. Sabor bira i razrješava predsjednika, članove Središnjeg Nadzornog odbora i članove Središnjeg Časnog suda, bira počasnog predsjednika, bira i opoziva 13 članova predsjedništva, donosi i mijenja Program, Statut i Poslovnik o svojem radu, te druge potrebne akte i odluke, daje obvezna tumačenja svih akata koje donosi, osniva i raspušta odbore i povjerenstva Stranke, utvrđuje ciljeve i politiku Stranke o svim životnim pitanjima hrvatskog naroda i građana Republike Hrvatske te obavlja i druge poslove koji su mu povjereni zakonom, drugim propisima ili Statutom. Sabor zasjeda najmanje jednom u četiri godine, a obvezno u roku šest mjeseci nakon provedenih izbora za Hrvatski sabor. Između dva zasjedanja Sabora predsjednik može sazvati Konvenciju. Konvenciju čine svi članovi Glavnog stana i svi Predsjednici podružnica.

Glavni stan je središnje političko tijelo između dva zasjedanja Sabora. Glavni stan donosi političku strategiju, osniva i raspušta stručne savjete, pročelnštva, odbore i povjerenstva te imenuje i opoziva njihove članove, utvrđuje organizacijski ustroj, utvrđuje iznos članarine za tekuću godinu te obavlja i druge zadaće koje su mu povjerene Statutom.

Predsjednik saziva i vodi sjednice Predsjedništva i potpisuje akte koje donosi Predsjedništvo, provodi odluke Glavnog stana, podnosi Glavnom stanu političko izvješće o svom radu, saziva konstituirajuće sjednice Središnjih tijela te saziva Konvenciju i Sabor.

Predsjedništvo je najviše tijelo Stranke između dva zasjedanja Sabora. Donosi provedbene, političke i druge odluke, prati i usklađuje rad županijskih vijeća Stranke, utvrđuje kandidate Stranke za izbor u Hrvatski sabor, usklađuje rad Kluba zastupnika u Hrvatskom saboru, priprema izbornu kampanju i predlaže političku strategiju, donosi poslovničke o radu svih tijela Stranke i kandidacijske pravilnike za izbor u sva tijela Stranke. Predsjedništvo čine: predsjednik, počasni predsjednik i 13 članova, koje bira Sabor Stranke.

Središnji Nadzorni odbor se sastoji od tri člana koje bira Sabor Stranke. Središnji Nadzorni odbor nadzire poslovanje svih ustrojstvenih jedinica i tijela Stranke. Sve odgovorne osobe su dužne Središnjem Nadzornom odboru omogućiti uvid u svoje financijsko poslovanje i drugo poslovanje te u vlastite poslovne knjige. Nadzorni odbor je 1. veljače 2014., u skladu s odredbama Statuta, Glavnom stanu podnio Godišnje izvješće o radu za 2013.

Središnji Časni sud se sastoji od pet članova izabranih na sjednici Sabora. Središnji Časni sud u prvom stupnju provodi stegovni postupak protiv članova središnjih tijela Stranke, a u drugom stupnju odlučuje o žalbi na odluku Županijskog Časnog suda Stranke.

Koncem 2013. Stranka je imala dvije zaposlenice.

Stranku predstavlja i zastupa predsjednik. Predsjednik Stranke u 2013. i u vrijeme obavljanja revizije (rujan 2014.) je Daniel Srb.

Radi postizanja bolje učinkovitosti u ostvarivanju političkih ciljeva utvrđenih u temeljnim načelima Stranke i drugim aktima ustrojeno je Glavno tajništvo, koje obavlja organizacijsko-tehničke poslove, komercijalno-financijske poslove i druge poslove prema potrebi. Za organiziranje rada tajništva zadužen je glavni tajnik Stranke. Glavna tajnica Stranke je od 15. rujna 2012. Mirela Bušljeta Felc.

Planiranje

Financijski plan Stranke za 2013. je donesen u prosincu 2012. Prihodi i rashodi su planirani u iznosu 3.860.000,00 kn. U lipnju 2013. su donesene izmjene financijskog plana, kojima su planirani prihodi i rashodi u iznosu 1.570.000,00 kn. Planirani prihodi se odnose na prihode po posebnim propisima u iznosu 1.185.000,00 kn (proračun županije 435.000,00 kn, gradova 370.000,00 kn i općina 380.000,00 kn), donacija u iznosu 240.000,00 kn, prihode od članarina u iznosu 95.000,00 kn te ostale prihode u iznosu 50.000,00 kn. Planirani rashodi se odnose na materijalne rashode u iznosu 977.000,00 kn, rashode za zaposlene u iznosu 400.000,00 kn, financijske rashode u iznosu 90.000,00 kn, ostale rashode u iznosu 53.000,00 kn te rashode amortizacije u iznosu 50.000,00 kn.

Godišnji plan i program Stranke za 2013. je donesen u prosincu 2012. Sastoji se od općeg dijela, redovnih aktivnosti i izvanrednih aktivnosti. U općem dijelu predviđa se tijekom 2013. aktivirati rad stranačkih organizacija radi redovnih izbora za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, izbora za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i gradonačelnika grada Zagreba te izbora za zastupnika iz Republike Hrvatske u Europski parlament.

U okviru redovne aktivnosti Stranke za 2013. predviđeno je održavanje redovitih i izvanrednih sjednica tijela, aktivnosti vijećnika u predstavničkim tijelima jedinica lokalne samouprave, koordinacija tijela s vijećnicima i članovima-dužnosnicima izvršne vlasti u jedinicama lokalne samouprave, organizacija obilježavanja obljetnica, organizacija ili sudjelovanje u organizaciji kulturnih, sportskih i drugih javnih događanja, organizacija javnih tribina, tiskovnih konferencija, okruglih stolova i drugih događanja u svrhu promidžbe programa, suradnja sa srodnim organizacijama u Republici Hrvatskoj i inozemstvu, suradnja s udrugama i sudjelovanje u aktivnostima udruga, državnih tijela i tijela jedinica lokalne samouprave u događanjima koja su svojim sadržajem sukladna načelima i programu Stranke te aktivnosti dužnosnika na jačanju stranačkih organizacija. Redovne aktivnosti se financiraju iz sredstava proračuna, članarina i donacija. U okviru izvanrednih aktivnosti je predviđena organizacija sudjelovanja Stranke i organizacijskih jedinica na lokalnim izborima, organizacija sudjelovanja Stranke na izborima za zastupnika iz Republike Hrvatske u Europski parlament te organizacija seminara unutar Stranke radi osposobljavanja kandidata na listama za lokalne izbore. Izvanredne aktivnosti se financiraju iz donacija članova i simpatizera Stranke.

Financijski izvještaji

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe i računovodstvenom sustavu za neprofitne organizacije. Sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija, Bilanca i Bilješke uz financijske izvještaje. Financijski izvještaji za 2013., izvješće o primljenim donacijama te financijski plan i program rada za 2014. su dostavljeni Državnom uredu za reviziju u propisanom roku.

Financijski izvještaji za 2013. su objavljeni na web stranici Stranke 25. veljače 2014. Objavljeni podaci odgovaraju podacima iskazanim u poslovnim knjigama Stranke. Također je objavljen godišnji program rada i financijski plan.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija

Prema podacima iskazanim u Izvještaju o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2013., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 1.503.970,00 kn, što je za 520.962,00 kn ili 25,7 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane manji za 66.030,00 kn ili 4,2 %.

U tablici broj 1 se daju podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2012.	Ostvareno za 2013.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	1.780.520,00	1.137.794,00	63,9
2.	Prihodi od članarina	132.880,00	86.195,00	64,9
3.	Prihodi od imovine	177,00	2.019,00	-
4.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	95.008,00	227.962,00	239,9
5.	Drugi prihodi	16.347,00	50.000,00	305,9
	Ukupno	2.024.932,00	1.503.970,00	74,3

Vrijednosno značajnije smanjenje se odnosi na prihode po posebnim propisima koji su u odnosu na prethodnu godinu manji za 642.726,00 kn te prihode od članarina i članskih doprinosa koji su manji za 46.685,00 kn.

- Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu 1.137.794,00 kn odnose se na prihode ostvarene iz županijskih proračuna u iznosu 427.789,00 kn, gradskih proračuna u iznosu 348.941,00 kn te općinskih proračuna u iznosu 361.064,00 kn. Navedeni prihodi su ostvareni na temelju odredbi Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, prema kojima se političke stranke redovito financiraju i iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a sredstva se raspoređuju prema broju vijećnika koje određena stranka ima u predstavničkom tijelu općine, grada i županije. Odluku o raspoređivanju sredstava iz proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave donosi predstavničko tijelo, a sredstva se trebaju doznačivati tromjesečno u jednakim iznosima. Vijećnici u predstavničkim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave do svibnja 2013. su bili članovi Stranke prema ostvarenim rezultatima na izborima održanim 17. svibnja 2009. (378 vijećnika od kojih je 221 općinski vijećnik, 104 gradska vijećnika te 53 županijska vijećnika), a od lipnja 2013. su prema ostvarenim rezultatima na izborima održanim 19. svibnja 2013. (155 vijećnika od kojih su 104 općinska vijećnika, 39 gradskih vijećnika i 12 županijskih vijećnika).

- Prihodi od članarina

Prihodi od članarina su ostvareni u iznosu 86.195,00 kn. Navedeni prihodi su ostvareni prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te odredbama Statuta. Prema odredbama Statuta, članovi Stranke su dužni redovito plaćati članarinu, a neplaćanje članarine predstavlja tešku povredu odredbi Statuta. Prema odredbama članka 52. Statuta, Glavni stan Stranke, između ostalog utvrđuje iznos članarina za tekuću godinu. Glavni stan je donio u veljači 2013. Odluku o visini članarine za tekuću godinu. Prema navedenoj Odluci godišnja članarina iznosi 50,00 kn. Godišnju članarinu u visini 100,00 kn dužni su uplatiti predsjednici podružnica, u iznosu 300,00 kn članovi koji su članovi središnjih tijela, predsjednici Županijskih vijeća Stranke i predsjednik Gradske organizacije Stranke grada Zagreba te predsjednici i dopredsjednici vijeća gradskih četvrti u gradu Zagrebu.

Članarinu u iznosu 500,00 kn dužni su uplatiti članovi koji obnašaju funkcije na temelju osvojenih mandata na izborima te primaju godišnju naknadu veću od 5.000,00 kn, a manju od 10.000,00 kn (vijećnici gradskih vijeća, općinskih vijeća, gradskih četvrti i mjesnih odbora) te članovi Nadzornog odbora i Upravnih vijeća koji primaju godišnju naknadu u iznosu većem od 5.000,00 kn, a manjem od 10.000,00 kn. Godišnju članarinu u iznosu 1.000,00 kn uplaćuju članovi koji obnašaju funkcije na temelju osvojenih mandata na izborima te primaju godišnju naknadu u iznosu većem od 10.000,00 kn (gradonačelnici, župani, zamjenici župana i zamjenici gradonačelnika i savjetnici, koji dužnost obnašaju profesionalno, predsjednici gradskih vijeća i županijskih skupština, dopredsjednici gradskih vijeća i županijskih skupština, članovi županijskih skupština i članovi skupštine grada Zagreba) te članovi Nadzornog odbora i upravnih vijeća koji primaju godišnju naknadu u iznosu većem od 10.000,00 kn. Vođena je evidencija i izdane potvrde o primitku članarina.

- Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) su ostvareni u iznosu 227.962,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu veći su za 132.954,00 kn ili 139,9 %. Navedeni prihodi se ostvaruju prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te na način propisan odredbama Pravilnika o financijskom poslovanju Stranke. U poslovnim knjigama i financijskim izvještajima prihodi od donacija su iskazani u iznosu 227.962,00 kn. Odnose se na dobrovoljne priloge (donacije) koje je uplatilo pet pravnih osoba u iznosu 24.972,00 kn i 90 fizičkih osoba u iznosu 202.640,00 kn te dobrovoljni prilog (donaciju) fizičke osobe u obliku usluge u iznosu 350,00 kn. Ostvareni su za financiranje redovnog rada i izborne promidžbe Stranke. Dobrovoljni prilozima (donacije) u novcu primljeni od pravnih osoba iznosili su od 300,00 kn do 15.000,00 kn, a od fizičkih osoba u iznosu od 50,00 kn do 30.000,00 kn. Za dobrovoljni prilog (donaciju) u obliku usluge fizička osoba je dostavila izjavu Stranci na kojoj je navedena vrijednost usluge i da ne podliježe naplati. U skladu s navedenim Zakonom sastavljeno je Izvješće o primljenim donacijama u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2013. Za primljene dobrovoljne priloge (donacije) se vode evidencije i izdaju potvrde. Na web stranici Stranke su objavljena izvješća o primljenim donacijama. Objavljeni podaci odgovaraju podacima iskazanim u poslovnim knjigama.

- Drugi prihodi

Drugi prihodi su ostvareni u iznosu 50.000,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu veći su za 33.653,00 kn, a odnose se na prodaju osobnog automobila na temelju javnog nadmetanja.

Prema podacima iskazanim u Izvještaju o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2013., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 1.566.367,00 kn, što je za 33.651,00 kn ili 2,1 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u visini planiranih.

U tablici broj 2 se daju podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2012.	Ostvareno za 2013.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Rashodi za zaposlene	469.319,00	389.693,00	83,0
2.	Materijalni rashodi	949.314,00	973.357,00	102,5
2.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	48.639,00	157.007,00	322,8
2.2.	Drugi materijalni rashodi	900.675,00	816.350,00	90,6
3.	Rashodi amortizacije	109.542,00	55.509,00	50,7
4.	Financijski rashodi	67.395,00	94.821,00	140,7
5.	Rashodi za donacije (pomoći)	800,00	0,00	-
6.	Drugi rashodi	3.648,00	52.987,00	-
	Ukupno	1.600.018,00	1.566.367,00	97,9
	Višak prihoda	424.914,00	0,00	-
	Manjak prihoda	0,00	62.397,00	-

Rashodi za zaposlene, drugi materijalni rashodi i rashodi za amortizaciju su u odnosu na prethodnu godinu manji za 217.984,00 kn, dok su rashodi za promidžbu i informiranje, financijski rashodi i drugi rashodi veći za 185.133,00 kn, a rashodi za donacije (pomoći) nisu ostvareni.

Vrijednosno značajniji rashodi se odnose na druge materijalne rashode i rashode za zaposlene, što je 77,0 % ukupnih rashoda. Rashodi za financiranje troškova izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iznose 400.718,00 kn i čine 25,6 % ukupnih rashoda, a za izbor zastupnika u Europski parlament 3.000,00 kn.

- Rashodi za zaposlene

Rashodi za zaposlene su ostvareni u iznosu 389.693,00 kn, što je 24,9 % ukupnih rashoda. Odnose se na rashode za bruto plaće u iznosu 326.270,00 kn, doprinose na plaće u iznosu 49.593,00 kn i druge rashode za zaposlene (naknada za godišnji odmor, otpremnina zbog otkaza ugovora o radu i dar u naravi) u iznosu 13.830,00 kn. Početkom 2013. Stranka je imala četiri zaposlenika, tijekom 2013. dvojici je otkazan ugovor zbog gospodarskih, tehničkih i organizacijskih razloga, te koncem 2013. Stranka ima dvije zaposlenice. Plaće su obračunane i isplaćene u skladu s ugovorima i propisima koji uređuju način obračuna i isplate plaća i drugih naknada zaposlenima.

- Rashodi za promidžbu i informiranje

Rashodi za promidžbu i informiranje su ostvareni u iznosu 157.007,00 kn, što je 10,0 % ukupnih rashoda i odnose se na usluge promidžbe vezane uz lokalne izbore za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu 150.663,00 kn (objava putem elektronskih medija 46.864,00 kn, promidžbeni materijal 40.303,00 kn, oglašavanje na javnim površinama 34.376,00 kn, oglašavanje u tisku 27.020,00 kn i druge usluge promidžbe 2.100,00 kn) i redovne aktivnosti Stranke u iznosu 6.344,00 kn.

- Drugi materijalni rashodi

Drugi materijalni rashodi iznose 816.350,00 kn, što je 52,1 % ukupnih rashoda, a odnose se na zakupnine i najamnine u iznosu 179.989,00 kn, usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu 153.352,00 kn, materijal i energiju u iznosu 128.024,00 kn, tiskarske usluge u iznosu 123.375,00 kn, intelektualne i osobne usluge u iznosu 99.093,00 kn, komunalne usluge u iznosu 49.419,00 kn, naknade drugim osobama izvan radnog odnosa u iznosu 48.085,00 kn, usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu 13.752,00 kn, računalne usluge u iznosu 10.682,00 kn i druge materijalne rashode (naknade troškova radnicima, sitni inventar, reprezentacija, premija osiguranja i druge usluge) u iznosu 10.579,00 kn. Na rashode za financiranje troškova izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave se odnosi 195.819,00 kn (tiskarske usluge 122.763,00 kn, najam automobila 68.000,00 kn te druge usluge 5.056,00 kn).

- Rashodi amortizacije

Rashodi za amortizaciju u iznosu 55.509,00 kn se odnose na amortizaciju osobnog automobila do konca svibnja 2013. u iznosu 33.117,00 kn te drugu imovinu (uredsku i računalnu opremu, namještaj, računalne programe) nabavljenu nakon 1. siječnja 2008. u iznosu 22.392,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu manji su jer je Stranka prodala osobni automobil.

- Financijski rashodi

Financijski rashodi u iznosu 94.821,00 kn se odnose na bankarske usluge i usluge platnog prometa u iznosu 55.433,00 kn (od čega se na vođenje posebnih računa za financiranje troškova izborne promidžbe odnosi 43.621,00 kn), zatezne kamate i negativne tečajne razlike u iznosu 13.330,00 kn, kamate za primljene kredite i zajmove u iznosu 9.808,00 kn te druge financijske rashode u iznosu 16.250,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu značajno su smanjene kamate za primljene kredite i zajmove jer je u svibnju 2013. otplaćen kredit i financijski najam osobnog automobila, dok su bankarske usluge povećane radi vođenja posebnih računa za financiranje troškova izborne promidžbe.

- Drugi rashodi

Drugi rashodi u iznosu 52.987,00 kn se odnose na neotpisanu vrijednost prodanog osobnog automobila.

- Manjak prihoda

Manjak prihoda je iskazan u iznosu 62.397,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodnih godina u iznosu 282.352,00 kn je umanjen za 3.548,00 kn (naknadno utvrđeni rashodi iz prethodne godine) te preneseni višak prihoda iznosi 278.804,00 kn, što čini višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju u iznosu 216.407,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2013., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 355.585,00 kn.

U tablici broj 3 se daju podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2013.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	Stanje 1. siječnja 2013.	Stanje 31. prosinca 2013.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Nefinancijska imovina	178.196,00	58.529,00	32,8
2.	Financijska imovina	648.915,00	297.056,00	45,8
2.1.	Novac u banci i blagajni	227.861,00	107.468,00	47,2
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od radnika, te za više plaćene poreze i drugo	217.710,00	26.195,00	12,0
2.3.	Potraživanja za prihode	161.526,00	135.786,00	84,1
2.4.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda	41.818,00	27.607,00	66,0
	Ukupno imovina	827.111,00	355.585,00	43,0
3.	Obveze	508.716,00	114.486,00	22,5
3.1.	Obveze za rashode	80.337,00	79.886,00	99,4
3.2.	Obveze za kredite i zajmove	428.379,00	34.600,00	8,1
4.	Vlastiti izvori	318.395,00	241.099,00	75,7
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	827.111,00	355.585,00	43,0

Vrijednost nefinancijske imovine u iznosu 58.529,00 kn se odnosi na opremu u iznosu 32.179,00 kn, građevinske objekte u iznosu 22.167,00 kn, ulaganja u računalne programe u iznosu 4.016,00 kn i knjige u iznosu 167,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu, vrijednost nefinancijske imovine manja je za 119.667,00 kn ili 67,2 %, zbog prodaje osobnog automobila, obračuna ispravka vrijednosti te rashoda opreme, prema prijedlogu povjerenstva za popis imovine.

Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od radnika, te potraživanja za više plaćene poreze i drugo u iznosu 26.195,00 kn se odnose na jamčevne pologe prema ugovorima o zakupu poslovnih prostora u iznosu 13.125,00 kn te na druga potraživanja u iznosu 13.070,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu smanjen je depozit u poslovnoj banci za 188.618,00 kn, radi zatvaranja obveze po kreditu.

Potraživanja za prihode iznose 135.786,00 kn i manja su za 25.740,00 kn u odnosu na prethodnu godinu. Odnose se na potraživanja iz proračuna u iznosu 123.986,00 kn, od kupca (za prodani automobil) u iznosu 11.000,00 kn te na prihode od članarina u iznosu 800,00 kn. Do vremena obavljanja revizije (rujan 2014.) naplaćena su potraživanja u iznosu 19.661,00 kn. Stranka vodi dužnu pažnju o ostvarivanju i naplati prihoda. Jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje ne doznaju sredstva ili Odluke predstavničkih tijela o raspoređivanju sredstava, a obvezna su prema propisima, su upućeni zahtjevi za doznakom sredstava i Odluka, pozivajući se na odredbe Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, te opomene za ne doznana sredstva iz ranijih razdoblja. Za potraživanje u iznosu 11.000,00 kn je pokrenut ovršni postupak.

Obveze i vlastiti izvori iznose 355.585,00 kn, a odnose se na obveze u iznosu 114.486,00 kn i vlastite izvore u iznosu 241.099,00 kn.

Obveze su u odnosu na prethodnu godinu manje za 394.230,00 kn. Odnose se na obveze za materijalne rashode u iznosu 46.808,00 kn (usluge telefona i mobitela, zakup poslovnih prostora, energiju i druge troškove 42.801,00 kn i za naknadu po ugovoru o djelu 4.007,00 kn), pozajmicu fizičke osobe u iznosu 34.600,00 kn, zaposlene (plaća za prosinac 2013.) u iznosu 23.600,00 kn, financijske rashode (vođenje posebnih računa za financiranje troškova izborne promidžbe) u iznosu 5.594,00 kn i druge obveze u iznosu 3.884,00 kn. Do vremena obavljanja revizije (rujan 2014.), podmirene su obveze za zaposlene i materijalne rashode te djelomično obveze za vođenje spomenutih posebnih računa, a nije vraćena pozajmica fizičkoj osobi.

II. REVIZIJA ZA 2013.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa vezanih uz organizaciju i financijsko računovodstveno poslovanje
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom Stranke te
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima su uspoređeni s podacima iz ranijeg razdoblja s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, uspoređeni su podaci o planiranim i ostvarenim приходima i rashodima. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakonskih propisa te pravila, procedura i drugih internih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Provjerena je dokumentacija u vezi prihoda iz proračuna, od članarina, dobrovoljnih priloga (donacija) i drugih prihoda. Također je obavljena detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Provjerena je dokumentacija u vezi obračuna plaća i naknada za zaposlene, materijalnih rashoda, rashoda za amortizaciju, rashoda za donacije (pomoći) te drugih rashoda. Obavljeni su razgovori s predsjednikom Stranke i glavnom tajnicom, te pribavljena obrazloženja odgovornih osoba o poslovnim događajima. Provjereno je jesu li podaci objavljeni na web stranici Stranke.

Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2012.

Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Stranke za 2012., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo bezuvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Stranci je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju.

Državni ured za reviziju je naložio u Bilješkama uz Bilancu davanje pregleda sporova na sudu koji su u tijeku te evidentiranje obveze za primljeni zajam od fizičke osobe na temelju ugovora, odnosno odgovarajuće knjigovodstvene isprave koja nesumnjivo pokazuje nastalu poslovnu promjenu.

Revizijom za 2013. je utvrđeno da nije postupljeno prema danim nalogima Državnog ureda za reviziju.

Stranka je i nadalje u obvezi postupati prema danim nalogima Državnog ureda za reviziju.

Nalaz za 2013.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo, financijski izvještaji, planiranje i računovodstveno poslovanje, prihodi i rashodi, imovina i obveze te vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom su utvrđene nepravilnosti i propusti koji se odnose na računovodstveno poslovanje.

1. Računovodstveno poslovanje

1.1. Prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, Stranka je obvezna voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje na način koji je utvrđen propisima o vođenju računovodstva neprofitnih organizacija.

- Financijski plan i godišnji program rada

Stranka je u prosincu 2012. donijela financijski plan za 2013. te plan i program rada za 2013. Financijskim planom za 2013. su prihodi i rashodi planirani u iznosu 3.860.000,00 kn. U lipnju 2013. su donesene izmjene financijskog plana, kojima su planirani prihodi i rashodi u iznosu 1.570.000,00 kn. Godišnji plan i program rada za 2013. sastoji se od općeg dijela, redovnih aktivnosti i izvanrednih aktivnosti. U općem dijelu predviđeno je aktivirati rad stranačkih organizacija radi redovnih izbora za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, izbora za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i gradonačelnika grada Zagreba te izbora za zastupnika u Europski parlament. U okviru redovne aktivnosti je predviđeno održavanje redovitih i izvanrednih sjednica tijela, aktivnosti vijećnika u predstavničkim tijelima jedinica lokalne samouprave, koordinacija tijela s vijećnicima i članovima-dužnosnicima izvršne vlasti u jedinicama lokalne samouprave, organizacija obilježavanja obljetnica, organizacija ili sudjelovanje u organizaciji kulturnih, sportskih i drugih javnih događanja, organizacija javnih tribina, tiskovnih konferencija, okruglih stolova i drugih događanja u svrhu promidžbe programa, suradnja sa srodnim organizacijama u Republici Hrvatskoj i inozemstvu, suradnja s udrugama i sudjelovanje u aktivnostima udruga, državnih tijela i tijela jedinica lokalne samouprave u događanjima koja su svojim sadržajem sukladna načelima i programu Stranke te aktivnosti dužnosnika na jačanju stranačkih organizacija. Kao izvanredna aktivnost predviđena je organizacija sudjelovanja Stranke i organizacijskih jedinica na lokalnim izborima, organizacija sudjelovanja Stranke na izborima za zastupnika iz Republike Hrvatske u Europski parlament te organizacija seminara unutar Stranke radi osposobljavanja kandidata na listama za lokalne izbore. Financiranje redovnih aktivnosti je predviđeno sredstvima proračuna, članarinom i donacijama, a izvanrednih aktivnosti donacijama članova i simpatizera Stranke, dok potrebna sredstva za njihovu provedbu nisu navedena. Zbog navedenog je otežano praćenje planiranih i ostvarenih aktivnosti tijekom godine.

Državni ured za reviziju predlaže u godišnjem programu rada uz opis glavnih aktivnosti i izvore financiranja navesti potrebna sredstva za njihovu provedbu.

- Poslovne knjige i financijski izvještaji

Poslovne knjige se vode i financijski izvještaji sastavljaju za Stranku u cjelini. Početkom 2013. Stranka je koristila 24 poslovna prostora za rad središnjice i organizacijskih jedinica, tijekom 2013. je vraćeno šest poslovnih prostora te koncem 2013. koristi 18. Za zakup poslovnih prostora su zaključeni ugovori i ugovorene su mjesečne zakupnine. U poslovnim knjigama za 2013. su na temelju ispostavljenih računa evidentirane i u financijskim izvještajima iskazane obveze i rashodi za zakup navedenih poslovnih prostora u iznosu 102.664,00 kn, a prema ugovorima su trebale iznositi 121.962,00 kn. Navedene obveze i rashodi su manji za ugovorene zakupnine triju poslovnih prostora u iznosu 19.298,00 kn (nisu zaprimljeni računi). Za plaćanje zakupnine jednog od navedena tri poslovna prostora je u 2014. provedena ovrha na novčanim sredstvima Stranke. Prema odredbi članka 4. Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija, neprofitne organizacije su obvezne u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i rashoda te o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Neprofitne organizacije unose podatke u poslovne knjige odmah po nastanku poslovnog događaja, a najkasnije u roku primjerenom za sastavljanje financijskih izvještaja.

Državni ured za reviziju nalaže evidentiranje i iskazivanje rashoda i obveza u skladu s odredbama Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija.

- 1.2. *Stranka u očitovanju navodi da prihvaća Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji. Navodi da je prilikom donošenja plana i programa Stranke navela da će redovne aktivnosti financirati sredstvima proračuna, članarina i donacija dok će izvanredne aktivnosti financirati pretežno sredstvima donacija članova i simpatizera Stranke, prilikom čega nije definirala iznos potrebnih sredstava te da će ubuduće navesti iznose potrebnih sredstava. Nadalje, navodi da su obveze i rashodi za zakup poslovnih prostora evidentirani na temelju računa koji su dostavljeni u središnjicu Stranke, da nisu dostavljeni svi računi radi čega je izostalo iskazivanje obveza i rashoda te da će ubuduće u takvim slučajevima obveze i rashode evidentirati na temelju ugovora.*

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Stranke za 2013. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je bezuvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, u skladu s prihvaćenim okvirom financijskog izvještavanja, financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama objektivno iskazuju rezultate poslovanja te stanje imovine i obveza.

Revizijom nisu utvrđene nepravilnosti i propusti vezani za usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima, koji bi utjecali na izražavanje drukčijeg mišljenja.

4. Stranka je demokratska politička stranka koju je 1861. utemeljio dr. Ante Starčević. Upisana je u Registar političkih stranaka u veljači 1990. Politički djeluje na području cijele Republike Hrvatske. Financira se iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, od članarina, dobrovoljnih priloga (donacija) i drugih izvora. Koncem 2012. je imala četiri zaposlenika, a koncem 2013. ima dvije zaposlenice. U revidiranom razdoblju zakonski predstavnik je bio Daniel Srb. Program rada i financijski plan za 2013. su doneseni. Planirani su ukupni prihodi i rashodi u iznosu 1.570.000,00 kn. Prema podacima iskazanim u Izvještaju o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2013., ostvareni su ukupni prihodi u iznosu 1.503.970,00 kn, ukupni rashodi u iznosu 1.566.367,00 kn, a manjak prihoda iznosi 62.397,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodnih godina je iskazan u iznosu 278.804,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 216.407,00 kn. Prihodi su ostvareni iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu 1.137.794,00 kn, dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu 227.962,00 kn, od članarina u iznosu 86.195,00 kn, financijske imovine u iznosu 2.019,00 kn te drugih prihoda u iznosu 50.000,00 kn. Tijekom 2013. primljeni su dobrovoljni prilozima (donacije) u novcu od pet pravnih osoba u iznosu 24.972,00 kn i 90 fizičkih osoba u iznosu 202.640,00 kn (od 50,00 kn do 30.000,00 kn) te od jedne fizičke osobe u usluzi u iznosu 350,00 kn. Za primljene dobrovoljne priloge (donacije) se izdaju potvrde i vode propisane evidencije. Ostvareni prihodi su korišteni za financiranje aktivnosti utvrđenih programom rada. Vrijednosno značajniji su drugi materijalni rashodi i rashodi za zaposlene. Drugi materijalni rashodi su ostvareni najvećim dijelom za financiranje zakupa poslovnih prostora i najam automobila, usluga telefona i mobitela, troškova energije, tiskarskih i odvjetničkih usluga i usluga student servisa. U skladu s odredbama članaka 26. i 39. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, na web stranici Stranke su u propisanom roku objavljeni podaci o primljenim dobrovoljnim prilozima (donacijama), financijski izvještaji za 2013. te godišnji program rada i financijski plan, a Državnom uredu za reviziju su dostavljeni u propisanom roku. Revizijom utvrđene nepravilnosti i propusti koji se odnose na računovodstveno poslovanje nisu utjecale na istinitost financijskih izvještaja i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima te je izraženo bezuvjetno mišljenje.